

Regione Piemonte  
**ENTE DI GESTIONE DEI SACRI MONTI**

*Sede legale amministrativa, C.na Valperone, 1  
15020 Ponzano Monferrato (AL)  
TEL: 0141-927120 FAX: 0141-927800  
COD. FISC./ P. IVA: 00971620067  
www.sacri-monti.com*

Ente di diritto Pubblico - Legge Regionale 29.06.2009, n. 19



**VERBALE DI DELIBERAZIONE  
DI CONSIGLIO N. 49 del 16/12/2019**

**Oggetto: Approvazione Convenzione con l'Ente laicale del Santuario di Oropa per la gestione del Sacro Monte di Oropa;**

L'anno **duemiladiciannove** addì 16 del mese di dicembre alle ore 9 e 30 presso la sala conferenze della sede della Riserva del Sacro Monte di Orta, convocato nei modi e tempi stabiliti dalla legge dal Presidente Dr.ssa Renata Lodari, si è riunito il **CONSIGLIO** dell'Ente di Gestione dei Sacri Monti, nelle persone dei Signori:

	Presenti	Assenti giustificati	Assenti non giustificati
LODARI Renata, Presidente	X		
AGLIETTA Paola, Comune di Biella		X	
BERARDI Simone, Comune di Varallo		X	
DE PAOLI Antonio Maurizio, Comune di Domodossola	X		
GIROLI Pierluigi, Autorità religiosa Domodossola	X		
MASTROPIERRO Martina, Comune di Orta	X		
LETO Silvia, Comuni S.M. di Belmonte		dimessa	
MANCINELLI Francesco, Vice Presidente - Autorità religiosa - Crea	X		
MERLO Alfio, Autorità religiosa Orta	X		
NIGRO Angelo, Autorità religiosa Ghiffa		X	
ZANOTTI Ezio, Autorità religiosa - Oropa		X	
STOPPA Maggiorino, Autorità religiosa - Belmonte		dimesso	
TEMPORELLI Giuliano, Autorità religiosa - Varallo		X	
TORRETTA Carlo, Comune di Ponzano M.to e Serralunga di Crea	X		
SARDONE Maria Teresa Comune di Ghiffa	X		

Assiste alla seduta Antonio Pagani, - designato dal "Consorzio volontario per il restauro delle Cappelle del Sacro Monte Calvario di Domodossola", con voto consultivo, secondo l'art. 34 comma 5 della L.R. n. 19 del 3 agosto 2015;

Assiste alla seduta del Consiglio, con funzioni di Segretario verbalizzante il Direttore pro-tempore dell'Ente Dr.ssa Elena De Filippis.

Il Presidente, Dr.ssa Renata Lodari, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta.

## IL CONSIGLIO

**Richiamata** la L.R. n. 19 del 3 agosto 2015 avente ad oggetto "Riordino del sistema di gestione delle aree protette regionali e nuove norme in materia di Sacri Monti. Modifiche alla legge regionale 29 giugno 2009, n. 19 (Testo Unico sulla tutela delle aree naturali e della biodiversità)";

**Ricordato** che l'art. 34, comma 3 della L.R. n. 19 del 3 agosto 2015 prevede che "ai fini della gestione delle riserve ad esso affidate l'Ente di gestione dei Sacri Monti è autorizzato a stipulare apposite convenzioni con altri soggetti, nelle quali sono individuati i rispettivi compiti e le modalità di svolgimento degli stessi, nonché le relative risorse finanziarie necessarie all'esercizio delle attività volte al raggiungimento delle finalità previste dalla presente legge".

Considerato inoltre che con il Decreto del Presidente n. 10 del 26 marzo 2018 sono stati riapprovati, recependo le indicazioni del Consiglio dell'Ente che vi aveva apportato limitate modifiche, gli obiettivi pluriennali da assegnare al direttore dell'Ente tra i quali vi era "L'AGGIORNAMENTO CONVENZIONI CON ENTI PROPRIETARI DEI SACRI MONTI O LORO REDAZIONE EX NOVO"

### **Premesso che:**

- che i terreni e i beni compresi entro i confini della Riserva Speciale del Sacro Monte di Oropa incidono unicamente sul territorio del Comune di Biella e sono di proprietà dell'Ente Autonomo laicale di culto del Santuario di Oropa;

- che la Legge Regionale del 29 giugno 2009, n. 19 e s.m.i., "Testo unico sulla tutela delle aree naturali e della biodiversità" ha istituito l'Ente di Gestione dei Sacri Monti a cui ha posto in capo la gestione delle Riserve Speciali:

del Sacro Monte di Belmonte

del Sacro Monte di Crea

del Sacro Monte di Domodossola

del Sacro Monte di Ghiffa

del Sacro Monte di Oropa

del Sacro Monte di Orta

del Sacro Monte di Varallo

- L'Ente di gestione dei Sacri Monti persegue le seguenti finalità:

a) conservare, gestire e valorizzare il complesso, integrato ed unico patrimonio storico, artistico, architettonico, naturalistico e culturale oggetto di protezione;

b) tutelare e valorizzare gli aspetti tradizionali, devozionali e di culto presenti;

c) promuovere e sviluppare la conoscenza e le attività di ricerca e di documentazione delle realtà oggetto di tutela e di valorizzazione e del complessivo sistema di questi complessi devozionali;

d) mantenere e valorizzare le caratteristiche specifiche di eccezionale valore universale riconosciute dall'UNESCO, con l'iscrizione delle riserve speciali di cui al comma 1 della legge regionale 3 agosto 2015 n. 19, nella lista del Patrimonio Mondiale il 3 luglio 2003.

**Considerato** che l'Ente autonomo laicale di culto Santuario di Oropa e l'Ente di Gestione dei Sacri Monti hanno reciproco interesse a collaborare per l'ottimale gestione, conservazione e valorizzazione del complesso storico, artistico, architettonico, naturalistico e culturale del Sacro Monte di Oropa che è parte del sito UNESCO dei Sacri Monti piemontesi e lombardi;

**Ricordato** che l'Ente autonomo laicale di culto Santuario di Oropa è un Ente privato e che la precedente L.R. n. 5 del 2005 affidava la sua gestione al Comune di Biella come precisato nell'articolo 4:

"Il Comune di Biella esercita le funzioni di direzione e di amministrazione delle attività necessarie per il conseguimento delle finalità di cui all'articolo 3.

2. Il Comune di Biella:

- a) predispone e approva il programma di attività annuale e pluriennale di qualificazione e valorizzazione;
- b) adotta il piano d'area;
- c) attua, per quanto di competenza, il piano unitario di gestione;
- d) assume tutte le iniziative necessarie al raggiungimento degli obiettivi istituzionali e gestionali.

3. Il Comune di Biella e l'Ente autonomo laicale di culto Santuario di Oropa, entro centoventi giorni dall'entrata in vigore della presente legge, stipulano una convenzione che definisce i rapporti ed i compiti ai fini dello svolgimento delle attività necessarie al raggiungimento delle finalità di cui all'articolo 3".

**Rammentato che** con l'approvazione della L.R. 19 del 2009 la Riserva Speciale del Sacro Monte di Oropa è stata affidata in gestione diretta all'Ente di Gestione dei Sacri Monti;

**Ricordato** che la passata amministrazione dell'Ente ha approvato e stipulato nel 2014 una convenzione con l'Ente autonomo laicale di culto Santuario di Oropa la cui durata era limitata alle more dell'approvazione della L.R. 19 del 3 agosto 2015;

**Visto** che la L.R. 19/2015, all'art. 34, comma 3 prevede la possibilità di stipulare delle convenzioni con altri enti ai fini della gestione delle riserve affidate all'Ente di gestione dei Sacri Monti secondo i seguenti disposti:

"Ai fini della gestione delle riserve ad esso affidate l'Ente di gestione dei Sacri Monti è autorizzato a stipulare apposite convenzioni con altri soggetti, nelle quali sono individuati i rispettivi compiti e le modalità di svolgimento degli stessi, nonché le relative risorse finanziarie necessarie all'esercizio delle attività volte al raggiungimento delle finalità previste dalla presente legge;

**Preso atto** che annualmente la Regione, dal 2016, eroga all'Ente di Gestione dei Sacri Monti 150.000 euro per la gestione corrente del Sacro Monte di Oropa e che quindi occorre normare le modalità di utilizzo di tali fondi;

**Ricordato** che il Consiglio con il proprio atto n. 28 del 9/09/2019 "Determinazioni in merito alla situazione conservativa del Sacro Monte di Oropa sulle finalità di utilizzo dei fondi per la conservazione del patrimonio" deliberando di prendere atto della rendicontazione di cui al prot. dell'Ente n.2588 del 29/08/2019 pervenuta dall'Amministrazione del Santuario di Oropa sui fondi erogati dall'Ente per il 2018 ha evidenziato la necessità che preliminarmente all'erogazione del

fondi del 2019 all'Amministrazione del Santuario di Oropa venga stipulata nuova apposita convenzione;

**Ricordato** che il Consiglio con la propria successiva deliberazione n. 41 del 25/11/2019 avente per oggetto :” Fondi regionali per gestione del Sacro Monte di Oropa” ha deliberato “di ritenere sia un compito dell’Ente Regione assegnare dei finanziamenti all’Amministrazione del Santuario di Oropa per le spese correnti di gestione e non dell’Ente di gestione dei Sacri Monti che ha, invece, il compito di gestire direttamente i beni affidatigli avendo la responsabilità della conservazione e gestione del patrimonio e delle scelte assunte”;

**Evidenziato** come dall’indagine sistematica dello stato di conservazione del patrimonio del Sacro Monte di Oropa condotto dall’Ente nel 2016 e 2017 sia emerso il gravissimo stato di conservazione delle cappelle con sei tetti da sottoporre urgentemente ad interventi di manutenzione straordinaria e gravi urgenze conservative all’apparato decorativo interno e uno dei tetti in cui l’acqua si infiltra ristagnando ai piedi delle statue disgregando irreversibilmente la terracotta che le compone (cappella II, della Nascita di Maria);

**Ricordate** dal Presidente:

-la recente lettera (prot. 2170 del 10/07/2019) della Soprintendenza che suona come una nota di allerta sullo stato di degrado del Sacro Monte di Oropa;

-il cattivo stato di conservazione di questo complesso e come, dopo il riconoscimento UNESCO del sito dei Sacri Monti avvenuto nel 2003, siano crollati in tutto o in parte due tetti (uno in tempi recentissimi) e tutto l’intonaco decorato che copriva la volta di una cappella;

**Ritenuto** prioritario definire un programma pluriennale di interventi per la conservazione del Sacro Monte di Oropa, *core zone* del sito UNESCO, programma da concordarsi con la competente Soprintendenza a cui finalizzare un’ampia parte dei fondi destinati alla gestione del Sacro Monte di Oropa;

**Rilevato** come l’ufficio legale della Regione, interpellato in merito ai compiti e alle responsabilità dell’Ente di gestione dei Sacri Monti con nota prot. 3746 del 2 dicembre 2019 ha evidenziato come l’Ente di gestione dei Sacri Monti si presenti “come un complesso di *organi e uffici* che, per ragioni tecniche, è stato munito di *autonomia*, oltre che della *personalità giuridica*, pur essendo soggetto a controlli e altri poteri di indirizzo della Regione e come l’Ente di Gestione Sacri Monti sia dotato di autonomia decisionale che consente ampia autonomia gestionale, tecnica-finanziaria-amministrativa, nell’ambito degli indirizzi della Regione Piemonte”;

**Rammentato**, ancora, che nel medesimo parere l’ufficio legale suddetto chiarisce che i compiti/obiettivi che la legge regionale assegna all’Ente di Gestione devono essere parametrati alle risorse finanziarie, proprie e trasferite, di cui l’Ente dispone e che le responsabilità dell’Ente sono rapportate alle attività che è possibile assicurare con un ragionevole ed efficiente utilizzo delle risorse finanziarie disponibili;

**Atteso** che quindi l’Ente è soggetto ai poteri di indirizzo della Regione, ma ha un’ampia autonomia gestionale e tecnica-finanziaria e una corrispondente responsabilità rapportata alle attività che può assicurare con un ragionevole ed efficiente utilizzo delle risorse finanziarie disponibili;

**Rammentato** che i fondi che la Regione assegna all’Ente perché siano destinati al Sacro Monte di Oropa sono finalizzati alle spese correnti, ma appurato che la natura dei fondi classificati nel

bilancio come spese correnti non impedisce la realizzazione con essi di interventi sul patrimonio o di investimento per la conservazione del bene, in specie se urgenti, e che è compito e responsabilità dell'Ente l'efficace utilizzo delle risorse finanziarie di cui dispone e di cui risponde;

**Evidenziato** inoltre che la L.R.19/2015 all'art. 34 prevede la possibilità che l'Ente di Gestione "Ai fini della gestione delle riserve ad esso affidate" stipuli apposite convenzioni con altri soggetti, individuando i rispettivi compiti e le modalità di svolgimento degli stessi, nonché le relative risorse finanziarie, ma non stabilisce alcun obbligo in tal senso;

**Ricordato** come in analogia con le modalità di gestione degli altri sei complessi sia coerente per l'Ente provvedere alla cura del Sacro Monte di Oropa attraverso i propri uffici, il proprio personale e con eventuali affidamenti di servizi e lavori attraverso appalti e affidamenti conformi alla normativa vigente anche per garantire quella uniformità di scelte e di modalità di approccio alla conservazione e valorizzazione dei beni che comporta l'essere parte dello stesso sito UNESCO e dello stesso Ente di gestione;

**Ritenuta** inoltre tale modalità di gestione la più corretta per la pubblica amministrazione, essendo l'Ente Autonomo laicale di culto del Santuario di Oropa un Ente privato, che svolge attività di culto e attività economiche e non parendo quindi opportuno "girare" a tale amministrazione privata fondi per svolgere compiti che l'Ente è in grado di svolgere direttamente;

**Giudicando** quindi la scelta di gestire direttamente il Sacro Monte di Oropa con proprio personale e strutture la più economica per l'Ente perché consente di ottimizzare le risorse ed evitare duplicazioni di ruoli e modalità di intervento non omogenee anche sul patrimonio;

**Rilevato** che il rispetto delle proprie finalità di legge impone un'attenzione prioritaria alla conservazione del bene e che potendo intervenire sul bene attraverso i propri uffici e personale dipendente (ancorché con appalti a ditte esterne) i costi di gestione corrente si riducono a vantaggio delle spese sul patrimonio e gli investimenti;

**Vista** la bozza di convenzione predisposta secondo gli indirizzi del Presidente e del Consiglio dell'Ente allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

**Ritenuto** di procedere all'approvazione della medesima;

Tutto ciò premesso e considerato

Viste:

1. La L.R. 29 giugno 2009, n.19 e s.m.i., così come modificata dalla Legge Regionale 3 agosto 2015, n. 19 di riordino del sistema di gestione delle aree protette regionali e nuove norme in materia di Sacri Monti;
2. La L.R. 3 agosto 2015, n.19 - Capo II "Disposizioni in materiale di Sacri Monti";

Con votazione unanime espressa nelle forme di legge

## Delibera

Per le motivazioni espresse in premessa:

**di confermare** quanto deliberato nel proprio atto n.41 del 25/11/2019 e cioè di ritenere sia un compito dell'Ente Regione assegnare dei finanziamenti passandoli direttamente all'Amministrazione del Santuario di Oropa per le spese correnti di gestione e non dell'Ente di gestione dei Sacri Monti che ha, invece, il compito di gestire direttamente i beni affidatigli con i fondi di cui dispone avendo la responsabilità della conservazione e gestione del patrimonio e delle scelte assunte;

**di approvare** conseguentemente, laddove la Regione ritenesse di erogare all'Ente i fondi per la gestione del Santuario di Oropa a qualsivoglia titolo, l'allegata bozza di convenzione, da stipularsi con l'Ente autonomo laicale di culto Santuario di Oropa per la gestione del Sacro Monte di Oropa e l'utilizzo di finanziamenti regionali destinati a tal fine, documento allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale insieme alle due planimetrie;

**di dar mandato** al Presidente dell'Ente di perfezionare la formalizzazione della convenzione attraverso la stipula della stessa;

**di pubblicare** la presente deliberazione all'Albo Pretorio dell'Ente di Gestione dei Sacri Monti [www.sacri-monti.com](http://www.sacri-monti.com).

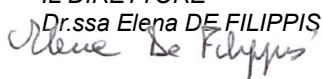
**di dare atto che** la presente deliberazione sarà inviata alla Regione Piemonte, Settore Promozione della Cultura, del turismo e dello Sport ai sensi dell'art. 39 della Legge Regionale 3 agosto 2015 n.19;

*In ordine alla regolarità contabile, si esprime parere favorevole per quanto di competenza.*

*In ordine alla regolarità tecnica, si esprime parere favorevole, per quanto di competenza.*

IL DIRETTORE

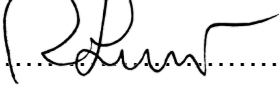
Dr.ssa Elena DE FILIPPIS



Letto, confermato e sottoscritto


IL PRESIDENTE

Dr.ssa Renata LODARI

  
.....

IL SEGRETARIO

Dr.ssa Elena DE FILIPPIS

  
.....

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si certifica che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio il giorno ..... e vi rimane per giorni 15.

**IL SEGRETARIO**

Dr.ssa Elena DE FILIPPIS

  
.....