



ENTE GESTIONE SACRI MONTI
Sede legale amministrativa, C.na Valperone, 1
15020 Ponzano Monferrato (AL)
TEL: 0141 927120 FAX: 0141 927800
COD. FISC./P. IVA: 00971620067
www.sacri-monti.com



CIG:	CUP:	Pratica: DET-375-2020	del: 12/11/2020
Determina: 359		del: 16/11/2020	
Tipo di Determina: Senza rilevanza contabile		Capitolo spesa:	
OGGETTO: SERVIZIO NOLEGGIO APPARECCHIATURE MULTIFUNZIONE FOTOCOPIATORI SEDI LEGALE ED OPERATIVA ENTE TRIENNIO 2021-2023. PROCEDURA MEPA RDO 2663757-2020. PRESA ATTO VERBALE REVOCA GARA ED INDIZIONE NUOVA PROCEDURA- DETERMINA A CONTRARRE			
Settore: Settore Finanza			
Referente Istruttoria: francesca.coppo			
Responsabile del procedimento:			
Versione del testo: T_DET-375-2020_4.odt			

IL DIRETTORE

Premesso che

-con L.R 3 agosto 2015 n° 19 ("Riordino del sistema di gestione delle aree protette regionali e nuove norme in materia di Sacri Monti") è stata confermata in capo all'Ente di gestione dei Sacri Monti, ente strumentale della Regione, di diritto pubblico, la gestione delle Riserve Speciali dei Sacri Monti di Belmonte, Crea, Domodossola, Ghiffa, Oropa, Orta e Varallo;

-con DGR 18/07/2016 n° 30-3653 è stato approvato lo Statuto dell'Ente riconfermando le finalità dell'ente definite dalla LR 19/2015;

-il Consiglio Direttivo con delibera n° 46 del 16/12/2019 ha approvato le note preliminari al bilancio di esercizio anno 2020 e con la delibera n° 45 del 16/12/2019 il programma di attività per il corrente anno definendo i campi di azione e le attività da svolgere nel corrente anno solare;

-con la deliberazione del Consiglio n. 46/2019 sono stati assegnati al direttore i fondi per la gestione ordinaria dell'Ente e i fondi finalizzati alla realizzazione delle linee guida definite nelle note preliminari approvate con la delibera n.46/2019 e del programma di attività approvato con la delibera n. 45/2019;

- con deliberazione della Giunta Regionale n° 15-2041 del 02/10/2020 sono state approvate le Linee d'indirizzo per la gestione e la valorizzazione delle riserve speciali dei Sacri Monti (2020-2022): obiettivi strategici, azioni prioritarie e obiettivi di performance organizzativa del direttore dell'Ente di Gestione dei Sacri Monti, ai sensi della DGR 71-2681 del 21 dicembre 2015;

-con decreto del Commissario Straordinario n° 33 del 29/10/2020 è stato approvato il bilancio di assestamento al bilancio di previsione 2020;

Richiamata la determinazione dirigenziale n° 305 del 08/10/2020 con la quale è stata approvata l'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi dell'art. 36 comma 2b) secondo la procedura di cui all'art. 63 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n° 50 con RDO attraverso sistema MEPA per la fornitura del servizio noleggio apparecchiature multifunzione /fotocopiatori per le sedi legali ed operative dell'Ente di Gestione dei Sacri Monti per il triennio 2021-2023;

Evidenziato che con il medesimo atto erano stati approvati i documenti relativi al disciplinare di gara così composto:

- istanza di partecipazione -
- modello b1) dichiarazione tracciabilità dei flussi finanziari -
- modello b2) dichiarazione disponibilità a fornire il noleggio su tutte le sedi operative dell'ente
- modello DGUE
- modello c) offerta tecnica
- modello d) offerta economica
- modello e) bozza contratto

ed era stato individuato il modello tipo di apparecchio multifunzione al quale fare riferimento per la presentazione dell'offerta economica;

Dato atto che il settore Area Finanza dell'Ente di Gestione, titolare della procedura ha avviato su Mercato Elettronico ai sensi e per gli effetti della determinazione dirigenziale n° 305/2020 la richiesta di offerta alla piattaforma, alla quale è stato attribuito il numero di procedura RDO 2663757/2020;

Preso atto che la procedura RDO N° 2663757/2020 prevedeva i seguenti termini di gara ed in particolare:

TERMINE ULTIMO PRESENTAZIONE OFFERTE: 30 ottobre 2020 ore 12.00

TERMINE ULTIMO RICHIESTA CHIARIMENTI : 20 ottobre 2020 ore 12.00

DATA LIMITE STIPULA CONTRATTO : 15 dicembre 2020 ore 15.00

DATA LIMITE CONSEGNA BENI : 31 gennaio 2021

come da riepilogo procedura depositato al protocollo dell'ente al n° 4050/2020;

Richiamata ancora la determinazione dirigenziale n° 342 del 04/11/2020 con la quale in adempimento ai contenuti della determinazione dirigenziale n° 305/2020 è stata nominata la Commissione aggiudicatrice ad avvenuta scadenza del termine per la presentazione delle offerte stabilito al portale mepa nel giorno 30 ottobre 2020 alle ore 12.00;

Dato atto che la commissione di gara nominata ai sensi e per gli effetti della determinazione dirigenziale n° 342/2020 si è regolarmente riunita il giorno 10 novembre 2020 alle ore 9,30 per la valutazione delle offerte pervenute con modalità telematiche (Via skype) effettuando sedute pubbliche a distanza, al fine del contenimento dell'emergenza sanitaria Covid 19, in adempimento alle linee guide di ANAC e come prescritto dall'art. 1 lett o) del DPCM 24 ottobre 2020 che recita l'indicazione per le Pubbliche Amministrazioni di eseguire riunioni e commissioni in modalità a distanza;

Visto il verbale predisposto dalla commissione di gara al termine delle operazioni e dato atto che lo stesso è stato depositato al protocollo dell'ente al n° 4077/2020 dal quale è emerso il seguente risultato ed in particolare " *di procedere in via cautelativa e di autotutela alla* **REVOCA della gara RDO 2663757-2020** *per le seguenti motivazioni:*

- sussistenza del presupposto di non conformità del prodotto offerto rispetto le caratteristiche previste nel bando";

Ritenuto pertanto opportuno in ragione di quanto espresso dalla commissione di gara di revocare la rdo **RDO 2663757-2020** attivata al portale mepa della PA;

Verificato che come emerso nel corso della seduta di apertura buste e nel relativo verbale, i fornitori invitati hanno riscontrato una incongruità tra il prezzo indicato dall'ente quale base d'asta della gara rispetto alle caratteristiche tecniche del prodotto richieste;

Dato atto che la necessità gestionale espressa nella precedente determinazione dirigenziale n° 305/2020 finalizzata alla ricerca di un servizio di noleggio attrezzature multifunzione per le diverse sedi legali ed operative dell'ente di gestione, risulta essere una scelta operativa corretta da perseguire in ragione di una ottimizzazione della gestione dei costi economici ed amministrativi a carico dell'ente;

Ritenuto quindi vista la revoca della RDO **2663757-2020** di procedere all'indizione di una nuova procedura negoziata;

Richiamato:

- l'art. 7 comma 2; del D.L. 52/2012 convertito in legge 94/2012 che estende a tutte le pubbliche amministrazioni l'obbligo di utilizzare il MEPA (mercato elettronico della pubblica amministrazione) per acquisti di importo inferiore alla soglia comunitaria;
- l'art. 1 della D.L. 95/2012 convertito nella legge 07/08/2012 n° 135 che sancisce la nullità dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di acquisto tramite CONSIP, nonché costituiscono illecito disciplinare e contabile, cui corrisponde quindi una ipotesi di responsabilità amministrativa;

Ricordato che la Corte dei Conti ritiene che la nullità e le conseguenti responsabilità disciplinare e amministrativa trovino applicazione anche per l'obbligo di ricorrere a MEPA;

Visto il nuovo Codice degli appalti, D. Lgs 18/04/2016 n° 50 con particolare riferimento all'art. 36 relativo ai contratti sotto soglia che sancisce che per le forniture ed i servizi sotto i 40.000,00 Euro è possibile procedere all'affidamento diretto;

Richiamata l'applicabilità dell'art. 1, comma 130 della legge 30/12/2018 (legge finanziaria 2019) che ha disposto l'innalzamento da Euro 1.000,00 a Euro 5.000,00 l'importo quale soglia al di sopra del quale le Pubbliche Amministrazioni sono obbligate all'uso del mercato elettronico della Pubblica Amministrazione MEPA;

Rilevato come l'utilizzo del MEPA sia dunque obbligatorio ed inoltre garantisca la necessaria trasparenza e concorrenza a cui deve attenersi la pubblica amministrazione nella scelta del contraente, consentendo di espletare le gare in tempi più celeri, con minori costi e con maggiori garanzie circa i requisiti di carattere generale dei concorrenti invitati perché precedentemente accreditati sulla piattaforma e quindi soggetti a verifiche;

Viste le linee guida attuative del nuovo Codice degli Appalti emesse dall'ANAC (DCM 1097 del 26/10/2016) che indicano la necessità nella scelta della procedura di gara di agire in aderenza con i seguenti principi:

- a) *principio di economicità*, l'uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;
- b) *principio di efficacia*, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;
- c) *principio di tempestività*, l'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni;
- d) *principio di correttezza*, una condotta leale ed improntata a buona fede, sia nella fase di affidamento sia in quella di esecuzione;
- e) *principio di libera concorrenza*, l'effettiva contendibilità degli affidamenti da parte dei soggetti potenzialmente interessati;
- f) *principio di non discriminazione e di parità di trattamento*, una valutazione equa ed imparziale dei concorrenti e l'eliminazione di ostacoli o restrizioni nella predisposizione delle offerte e nella loro valutazione;
- g) *principio di trasparenza e pubblicità*, la conoscibilità delle procedure di gara, nonché l'uso di strumenti che consentano un accesso rapido e agevole alle informazioni relative alle procedure;
- h) *principio di proporzionalità*, l'adeguatezza e idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;
- i) *principio di rotazione*, il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico;

Richiamato il decreto legislativo 18/4/2016 n° 50 ed in particolare il comma 2 dell'articolo 32, il quale prevede che prima di procedere all'affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti decretino o determinino di contrarre stabilendo gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto quindi di avviare una nuova richiesta di offerta RDO sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MEPA – nella sezione iniziativa **BENI – BENI INFORMATICA-ELETTRONICA-TELECOMUNICAZIONI E MACCHINE UFFICIO** dando atto che la scelta del

contraente viene effettuata mediante ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.Pa di CONSIP) tramite richiesta di offerta (RDO) agli operatori economici, scelti a discrezione del responsabile del procedimento tra aziende collocate nelle province in cui sono geograficamente ubicate le sedi operative e legali dell'ente con **l'adozione del criterio di aggiudicazione dell'offerta ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA** individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo secondo i disposti dell'articolo 95 del D.Lgs 50/2016;

Visti i nuovi documenti tecnici e amministrativi utili ad attivare la procedura di indagine di mercato per addivenire alla scelta del contraente composti dal **disciplinare di gara** e dei suoi allegati qui di seguito elencati:

- istanza di partecipazione
- modello b1) dichiarazione tracciabilità dei flussi finanziari
- modello b2) dichiarazione disponibilità a fornire il noleggio su tutte le sedi operative dell'ente
- modello DGUE
- modello c) offerta tecnica
- modello d) offerta economica
- modello e) bozza contratto

Acquisiti i seguenti documenti necessari a formalizzare correttamente la procedura di fornitura del servizio oggetto della presente ed in particolare:

- CODICE **CIG Z412EA9596** in data 08/10/2020 per l'importo presunto di Euro 13.800,00 determinato sull'importo della contrattualità triennale ossia base d'asta più somma forfettaria stimata per il rilascio copie al netto degli oneri;

Visti :

- la L.R 29 giugno 2009 n° 19 e s.m.i così come modificata dalla legge regionale 3 agosto 2015 n° 19 di riordino del sistema di gestione delle aree protette regionali e nuove norme in materia di Sacri Monti;
- gli artt. 4 e 16 del D.Lgs n° 165/2001;
- la delibera di Consiglio Direttivo n° 12 del 03/04/2019 attribuzione dell'incarico di direttore con la quale è stata individuata la dott.ssa Elena De Filippis, direttore dell'ente a decorrere dal 04/04/2019 e sino al 03/04/2021;
- la L.R. 7/2001;
- il Decreto Legislativo n° 50 del 18/04/2016;
- il D. Lgs 118/2011 e s.m.i. (disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi a norma degli art 1e 2 della legge 05 maggio 2009 n° 42);
- l'art. 26 comma 3 della Legge 488/1999;
- la delibera del Consiglio Direttivo n° 46/2019 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2020/2022;
- la deliberazione della Giunta Regionale n° 15-2041 del 02/10/2020 che approva le Linee d'indirizzo per la gestione e la valorizzazione delle riserve speciali dei Sacri Monti (2020-2022): obiettivi strategici, azioni prioritarie e obiettivi di performance organizzativa del direttore dell'Ente di Gestione dei Sacri Monti, ai sensi della DGR 71-2681 del 21 dicembre 2015;
- il decreto del Commissario Straordinario n° 33 del 29/10/2020 avente per oggetto "APPROVAZIONE ASSESTAMENTO AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020 "
- il parere di regolarità contabile, allegato alla presente, espresso dal funzionario amministrativo incaricato Roberto Comola ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del Decreto Legislativo n° 267 del 18/08/2000 e dell'art. 12 della L.R. 21/07/1992 n° 36 commi 1) e 3)

Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate ed in conformità con gli indirizzi in materia depositati dal Consiglio Direttivo dell'Ente con Deliberazione n° 46/2019 e dal Decreto del Commissario Straordinario n° 33/2020;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni in premessa illustrate:

- **di prendere atto** ed approvare il verbale di gara – nota prot. 4077/2020- redatto dalla commissione di gara (nominata con determinazione dirigenziale n° 342/2020) e relativo alla apertura delle offerte pervenute al sistema mepa (rdo 2663757-2020, procedura indetta

dall'ente a seguito della determinazione dirigenziale 305/2020) avente per oggetto "Servizio noleggio apparecchiature multifunzione /fotocopiatori per le sedi legali ed operative dell'Ente di Gestione dei Sacri Monti per il triennio 2021-2023;

- **di dare atto** che il verbale depositato al protocollo dell'ente al n° 4077/2020 ha previsto e predisposto la **REVOCA della gara RDO 2663757-2020** per la sussistenza del presupposto di non conformità del prodotto offerto rispetto le caratteristiche previste nel bando ";

- **di provvedere nuovamente** all'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, ai sensi dell'art. 36 comma 2b) secondo la procedura di cui all'art. 63 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n° 50 con RDO attraverso sistema MEPA per la fornitura del servizio oggetto della presente determinazione come descritto nell'allegato a), parte integrante e sostanziale dell'atto stesso;

- **di approvare** quale parte integrante e sostanziale della presente il foglio patti e condizioni da inoltrare attraverso sistema MEPA alle ditte individuate dal responsabile del procedimento, come in premessa indicato, dando atto che in relazione al riscontro manifestato dai partecipanti invitati nella precedente procedura nella quale era stata espressa una incongruità tra caratteristiche tecniche del prodotto richiesto e l'importo base d'asta della procedura, i valori esplicitati nel nuovo bando sono stati oggetto di revisione ed adeguamento;

- **di dare atto** che il presente provvedimento viene pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Albo Pretorio", e nella sezione "Amministrazione trasparente";

- **di trasmettere** copia del presente provvedimento al Responsabile del procedimento di pubblicazione, per le pubblicazioni di cui al punto 10 del dispositivo;

- **di dare atto che:**

- la richiesta di offerta RDO in adempimento alla normativa ed ai criteri di scelta del mercato elettronico non verrà inviata a tutti i fornitori accreditati dal sistema per tale tipologia di prodotto ma a tre ditte scelte tra i fornitori o ditte conosciute dall'ente, iscritte nel mercato elettronico della P.A., alla sezione citata in premessa, in grado di fornire un servizio integrato e complessivo su tutte le sedi
- la commissione di gara sarà nominata successivamente ad avvenuto ricevimento delle offerte da parte del sistema MEPA;
- si procederà all'aggiudicazione dell'offerta economica più vantaggiosa pervenuta dal sistema elettronico e con successiva determinazione dirigenziale verrà affidato il servizio alla ditta aggiudicataria impegnandone le somme a carico del Cap. 16010/16011 missione 1 programma 03 del bilancio triennale 2021/2023 dell'ente;

- **di dare altresì atto che:**

- l'ente espletterà tutte le procedure previste dall'art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n° 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" per ciò che concerne la tranciabilità dei pagamenti nonché la regolarità contributiva della ditta incaricata;
- il funzionario contabile dell'ente procederà relativamente all'impegno oggetto della presente all'applicazione dell'art. 1, comma 629, lettera b) della legge 23/12/2014 n° 190 (legge stabilità 2015) relativo alle modalità di versamento quota IVA direttamente all'erario (split payment);
- viene individuato quale responsabile unico del procedimento ai sensi degli art. 31 e 101 del D.Lgs 18/04/2016 n° 50 il responsabile del settore Finanza e Contabilità dell'Ente, Rag. Roberto Comola, nonché direttore esecutivo del contratto ai sensi dell'art. 111, comma e) del medesimo decreto legislativo 50/2016 il quale sarà coadiuvato dall'istruttore amministrativo del settore contabile dell'ente, Francesca Coppo;
- il fornitore individuato sottoscriverà ai sensi dell'art. 53, comma 16-ter del D.Lgs 165/2011 la relativa dichiarazione di incompatibilità;

- **Di stabilire** che la presente determinazione verrà pubblicata sul sito trasparenza dell'Ente alla sezione Bandi di gara e contratti, così come gli esiti della procedura, ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs 33/2013 e 1 co. 32 della legge 190/2012;

Il Direttore
Dott.ssa Elena De Filippis
(f.to digitalmente)

Atto sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.P.R. 445/2000 e dell'art. 20 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni.

Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati ente gestione sacri monti ed è prodotto con sistema automatizzato CSI PIEMONTE – CIVILIA BUKE ATTI